

“十五五”时期经济社会发展的主要目标

丁薛祥

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，是指导国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展主要目标，对于团结动员全党全国各族人民共同努力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有十分重要的意义。

一、牢牢把握“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略要求

党的二十大明确提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，重点考虑了以下几个方面。

（一）全面建设社会主义现代化国家新征程实现良好开局，为向新的目标迈进提供了坚实基础。“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就，预计 2025 年国内生产总值达到 140 万亿元左右，科技创新取得新突破，改革开放迈出新步伐，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，安全发

展能力得到新提升。“十四五”规划主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力迈上新台阶。

（二）锚定到 2035 年我国发展的总体目标，科学制定阶段性目标任务。到 2035 年基本实现社会主义现代化，还需要通过“十五五”、“十六五”两个五年规划来接续推进。“十五五”时期，必须准确把握阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。有了这个基础，我们再经过“十六五”时期努力奋斗，一定能够胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步目标。

（三）紧紧抓住战略机遇，在危机中育新机、于变局中开新局。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要坚持目标导向和问题导向相结合，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，朝着基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展主要目标的科学内涵

《建议》综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，兼顾系统全面和突出重点，注重衔接传承和探索创新，统筹积极有为和切实可行，从七个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，需要从整体上来理解和把握。

（一）高质量发展取得显著成效。我国人均国内生产总值接近高收入国家门槛，新的使命任务和新的发展环境都对经济发展提出了更高的要求，只有坚持高

质量发展，不断塑造新的竞争优势，才能促进经济稳步做大做强。到 2035 年人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平，“十五五”时期必须推动全要素生产率稳步提升，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，保持经济增长在合理区间。我国需求不足制约经济顺畅循环的问题仍然比较突出，在外需不稳背景下，必须充分激发国内需求潜力、使内需成为经济增长的稳定锚，牢牢把握我国发展主动权。要完善扩大消费长效机制，大力发展服务消费，不断提高居民消费率，促进内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现。“新四化”同步发展是事关现代化建设全局的重大战略课题，要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

（二）科技自立自强水平大幅提高。党的二十大明确到 2035 年建成科技强国，比全面建成社会主义现代化强国提前 15 年，凸显了科技的战略先导地位和根本支撑作用。“十五五”时期，必须进一步健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，实现国家创新体系整体效能显著提升。科技创新靠人才，人才培养靠教育，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育对科技和人才的支撑作用，完善科教协同育人机制，畅通教育、科技、人才的良性循环，推动教育科技人才一体发展格局基本形成。今后一个时期，科技革命与大国博弈相互交织，新技术新赛道竞争更趋激烈。要围绕国家战略需求，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，显著增强基础研究和原始创新能力，快速突破重点领域关键核心技术，使并跑领跑领域明显增多，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

（三）进一步全面深化改革取得新突破。党的十八大以来，通过全面深化改革完善各方面制度，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为全面建成小康社会提供了有力的制度保障。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出的 300 多项改革任务到 2029 年要全面完成，这一时间节点与“十五五”时期高度重合。我们必须锚定这些任务，深入推进国家治理体系和治理能力现代化，推动全面深化改革取得新突破。经济体制改革是全面深化改革的重点，要推动社会主义市场经济体制更加完善，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类所有制经营主体内生动力和创新活力。开放是中国式现代化的鲜明标识，要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制、外商投资和对外投资管理体制改革，高质量共建“一带一路”，推动高水平对外开放体制机制更加健全。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实现全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

（四）社会文明程度明显提升。中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。物质文明和精神文明要两手抓、两手硬，相互协调、相互促进，推动全民族精神面貌更加奋发昂扬，人民文明素养和社会文明程度明显提升。我们要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，推动文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动社会主义核心价值观广泛践行。满足人民日益增长的精神文化需求，必须抓好文化建

设，增加社会的精神文化财富。要繁荣发展文化事业和文化产业，深化文化体制机制改革，提高公共文化服务水平，扩大优质文化产品供给，让全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富。中华优秀传统文化是我们提高国家文化软实力最深厚的源泉，要加快构建中国话语和中国叙事体系，实现中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

（五）人民生活品质不断提高。中国式现代化，民生为大。人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，我们要坚持以人民为中心的发展思想，积极回应人民对美好生活的新期盼，聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务，加强保障和改善民生工作，使发展成果更多更公平惠及全体人民。就业是最基本的民生，要强化就业优先政策，着力解决结构性就业矛盾，完善重点群体就业支持政策，深化就业体制改革，推动高质量充分就业取得新进展。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。要完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，要加快完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，合理提高社会保障水平，推动社会保障制度更加优化更可持续。坚持尽力而为、量力而行，提高基本公共服务设施布局、资源配置和服务供给的均衡性可及性，明显提升基本公共服务均等化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（六）美丽中国建设取得新的重大进展。中国式现代化是人与自然和谐共生

的现代化。经过多年不懈努力，我国生态环境质量大为改善，但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，污染物和碳排放总量仍居高位，环保历史欠账尚未还清，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。“十五五”时期，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，加快经济社会发展全面绿色转型，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，着力构建绿色低碳循环经济体系，推动绿色生产生活方式基本形成。二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值是我国向世界作出的庄严承诺，要持续实施积极应对气候变化国家战略，采取强有力的政策措施，确保碳达峰目标如期实现。立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，稳妥推进能源绿色低碳转型，推动清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。人民群众对生态环境改善的新期待越来越高，要锲而不舍、久久为功，健全生态环境治理体系，持续深入打好污染防治攻坚战，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实现主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

（七）国家安全屏障更加巩固。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。进入新发展阶段，国家安全的内涵外延越来越丰富，标准要求越来越高。我国面临的外部环境不稳定不确定性更加凸显，传统安全和非传统安全挑战相互交织，各类风险内外联动、跨域传导、累积叠加，处理不好容易形成系统性风险。“十五五”时期，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进更高水平平安中国建设，进一步加强国家安全体系和能力，确保重点领域风险得到有效防范化解。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进社会治理和公共安全治理水平明显提高。贯

彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对军队的绝对领导，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，确保建军一百年奋斗目标如期实现。

三、努力实现“十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期经济社会发展主要目标已经明确，关键是细化举措、抓好落实。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勇于担当，奋发有为，把《建议》擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

（一）全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建设社会主义现代化国家提供科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。我们要全面系统学习，切实掌握党的创新理论的丰富内涵和实践要求，更加自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，确保中国式现代化行稳致远。

（二）坚持和加强党中央集中统一领导，为实现发展主要目标提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。实现发展主要目标，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为规划制定实施的强大动力和坚强保障。

（三）敢于斗争、善于斗争，有效应对各种风险挑战。我们党依靠斗争创造

辉煌历史，更要依靠斗争开辟光明未来。前进道路上会遇到各种风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要知难而进、迎难而上，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于啃硬骨头，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

（四）以钉钉子精神抓落实，推动重大目标任务落细落地。大道至简，实干为要。抓落实是一切工作和事业成功的根本路径。我们要沉下心来抓落实，把《建议》确定的目标转化为具有可操作性的施工图，稳扎稳打，锲而不舍，一个节点一个节点推进，积小胜为大胜。坚持一切从实际出发，注重因时因地制宜，创造性开展工作。充分调动各方面积极性主动性，形成全党全国各族人民推动中国式现代化建设的强大合力。